

Ministerio del Ambiente Subsecretaría de Cambio Climático

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Proyecto de la Tercera Comunicación Nacional de Cambio Climático y Primer Informe de Actualización Bienal (TCN/BUR)

Producto 3

Sistematización de experiencias de la transversalización del cambio climático en la gestión local

Denominación de consultoría:

Propuesta de actualización de la "Guía Explicativa ¿Cómo incorporar cambio climático en la planificación local?", en el contexto de la sistematización de experiencias de adaptación y mitigación al cambio climático a nivel de la gestión territorial.

Marzo 2016

Quito - Ecuador

Siglas y Acrónimos

AME	Asociación de Municipales del Ecuador
CNC	Consejo Nacional de Competencias
CIIFEN	Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno de El Niño
COOTAD	Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización
CONGOPE	Consortio de Gobiernos Provinciales del Ecuador
COP	Conferencia de las Partes
COPFP	Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas
CONDESAN	Consortio para el Desarrollo Sostenible de la Ecoregión Andina
DNACC	Dirección Nacional de Adaptación al Cambio Climático
DMQ	Distrito Metropolitano de Quito
EQCC	Estrategia Quiteña Frente al Cambio Climático
FORECCSA	Fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades ante los efectos adversos del cambio climático con énfasis en seguridad alimentaria en la cuenca del Río Jubones y Provincia de Pichincha.
GACC	Gestión de Adaptación al Cambio Climático para reducir la Vulnerabilidad Social Económica y Ambiental del Ecuador
GAD	Gobierno Autónomo Descentralizado
GEI	Gases de Efecto Invernadero
GIZ	Cooperación técnica Alemana
IAEN	Instituto de Altos Estudios Nacionales
MAE	Ministerio del Ambiente
PACC	Adaptación al Cambio Climático a través de una Efectiva Gobernabilidad del Agua
PAN	Política Ambiental Nacional
PCC	Planes de Cambio Climático
PDyOTs	Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial
PROCAMBIO	Cambio Climático, Biodiversidad y Desarrollo
PNBV	Plan Nacional del Buen Vivir
PRAA	Proyecto Proyecto de Adaptación al Impacto del Retroceso Acelerado de Glaciares en los Andes Tropicales
SENPLADES	Secretaría Nacional de Planificación Y Desarrollo
SETEMAR	Secretaría Técnica del Mar
SNGR	Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos
SNI	Sistema Nacional de Información
USCUSS	Uso del suelo, cambio de uso del suelo y silvicultura
MAE	Ministerio del Ambiente
MAGAP	Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca
WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza

A. Generalidades

Introducción

En el Ecuador transcurre un constante fortalecimiento del marco normativo e institucional relacionado con cambio climático, a partir de la Constitución de la República (2008), abarca el Plan Nacional para el Buen Vivir (PNBV), el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD), el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP), y varios acuerdos Ministeriales, entre ellos la expedición de la *Guía Explicativa ¿Cómo incorporar cambio climático en la planificación local?* (A.M. 137). Estos y otros instrumentos, han facilitado que gobiernos locales de los diferentes niveles incorporen elementos para enfrentar el cambio climático de manera directa, e indirecta; primero a través de la gestión de riesgos y progresivamente de forma explícita en algunos Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, como instrumentos de planificación y gestión de largo plazo (GADP Pichincha, 2013).



Debido a la intensa dinámica de los últimos años en el Ecuador, relacionada con la gestión territorial, sumada a los impactos generados por cambios no habituales del clima, los GADs tienen por delante el complejo reto de combinar esfuerzos para la formulación de planes programas y estrategias de cambio climático (GADP Guayas, 2007), para reducir vulnerabilidades ante el clima y frenar la generación de emisiones, atendiendo primordialmente las necesidades locales.

Objetivo



Identificar, evidenciar y analizar la experiencia del Ecuador entorno a iniciativas generadas desde Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs), u otros actores locales, para incluir la gestión del cambio climático en la planificación territorial.

Alcance

Considerando el objetivo, el presente ejercicio, no intenta analizar el contenido técnico de los documentos e insumos recopilados (metodologías utilizadas), sino evidenciar la existencia y el contexto de gestión, proporcionando un análisis de las características generales, para consideración de los usuarios interesados. Por esta misma razón, se presentan lecciones aprendidas o elementos comunes, resultado del análisis cualitativo general de la información recopilada.

La población de iniciativas identificadas, pueden no cubrir con la totalidad de lo que existe en este sentido en el País, considerando que la sistematización se realizó en un período de cuatro meses en el marco de la consultoría: *Propuesta de actualización de la “Guía Explicativa ¿Cómo incorporar cambio climático en la planificación local?”*, en el contexto de la sistematización de experiencias de adaptación y mitigación al cambio climático a nivel de la gestión territorial, sin embargo, se supone que abarca una muestra lo suficientemente representativa.

Metodología

El trabajo se realiza estudiando la información disponible en la Subsecretaría de Cambio Climático del Ministerio del Ambiente (MAE), en publicaciones, Informes, documentos, encuestas y entrevistas a consultores y personal técnico de instituciones relacionadas con experiencias de planificación considerando de manera protagonista a los Gobiernos locales.

La información sobre las experiencias identificadas, que incluyen elementos de cambio climático, se recopila, revisa y organiza de forma cronológica. A través de un esquema de fichas para levantar información (Tabla 1), se identifican las características descriptivas que pueden ser comunes, se definen criterios para hacerlas comparables, identificando insumos que reflejen el camino recorrido.

Tabla 1. Esquema de la ficha utilizada para levantamiento de información sobre iniciativas de cambio climático relacionadas con la planificación de gobiernos locales.

NOMBRE DE LA INICIATIVA	
GAD	Nombre del gobierno local
Nivel	Provincial, cantonal o parroquial.
Unidades	Departamentos del gobierno local involucrados en la iniciativa
Estructura administrativa o de gestión relacionada	Modelos de gestión o coordinación entre actores, que son particular o diferentes al esquema tradicional del GAD
Fecha	De publicación.
Objetivo	De la iniciativa o del contexto en el que fue desarrollada.
Actores	Relacionados con el diseño, ejecución o financiamiento.
Antecedentes	Contexto, avances o situaciones que dieron lugar a la experiencia.
Proceso	Pasos secuenciales de las actividades desarrolladas en el marco del diseño de la iniciativa.
Documento de referencia	Fuente donde la información está disponible.
Estado de avance	Situación sobre el desarrollo o ejecución de la iniciativa
Estado de transversalización en PDyOT	Identificación de si la iniciativa incide o se ve insertada en los PDyOTs.
Amenazas climáticas más importantes	Elementos y comportamientos del clima concebidos como amenaza para el territorio y pueden motivar el desarrollo de la iniciativa.
Fuentes de emisiones más importantes	Caracterización de las emisiones de GEI y sus fuentes, consideradas como problemas a atender y que motivan el desarrollo de la iniciativa.
Particularidades, Innovaciones,	Características particulares que diferencian a la iniciativa y pueden ser base de discusión, sobre factores de éxito y replicabilidad.
Opciones de respuesta	Identificación de las opciones de respuesta consideradas como medidas de adaptación o mitigación al cambio climático.
Barreras y limitaciones	Consideraciones aspectos que se consideraron como un límite que disminuyó el desarrollo y/o éxito de la iniciativa
Indicadores	Parámetros utilizados para identificar los resultados alcanzados o las consecuencias de la ejecución de la medidas en la iniciativa
Resultados	Consecuencias, externalidades originadas a partir del diseño o la ejecución de la iniciativa.
Presupuesto estimado	Monto económico identificado en el contexto de la iniciativa, en la mayoría de los casos corresponde a la estimación de las medidas.

Fuente: Elaboración propia, 2016

Los hallazgos son una base para mejorar la implementación del marco normativo pertinente a escala local, analizar la replicabilidad, e identificar oportunidades de mejora de la *Guía Explicativa ¿Cómo incorporar cambio climático en la planificación local?*

B. Iniciativas Territoriales y Cambio Climático

Como un primer hito a escala Nacional, la Estrategia Quiteña Frente al Cambio Climático (EQCC), publicada en el 2009, promueve la integración de la política de adaptación y mitigación con la política de planificación, para contribuir al logro de una visión compartida para enfrentar el Cambio Climático (DMQ, 2009), el mismo es una respuesta promovida desde el Consejo Metropolitano del Municipio de Quito como respuesta al complicado escenario ambiental identificado.

El Proyecto “*Adaptación al Impacto del Retroceso Acelerado de Glaciares en los Andes Tropicales*” (PRAA) de la Subsecretaría de Cambio Climático del MAE, a través del trabajo realizado en su zona de intervención, es otro de los primeros hitos a escala Nacional, destacado porque a partir del 2011, logra incluir directamente y manera íntegra la variable de cambio climático en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los GADs de Papallacta, Quijos y Napo (MAE, 2014).

En el año 2012, por gestión del proyecto “*Gestión de Adaptación al Cambio Climático para reducir la Vulnerabilidad Social Económica y Ambiental del Ecuador*” (GACC) el MAE publica mediante el Acuerdo Ministerial 095 la Estrategia Nacional de Cambio Climático, como política de Estado. En su artículo 4 menciona que los GAD *deberán presentar para aprobación del Ministerio del Ambiente sus propuestas de planes, programas y estrategias de cambio climático, estos planes serán parte estructural de los planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.*

El MAE a través de la Subsecretaría de Cambio Climático y el proyecto GACC, con actividades en territorio en la cuenca del río Pastaza, se comprometieron en involucrar a los Gobiernos locales en temas relevantes para la gestión de Adaptación y Mitigación a través de la “*Elaboración de la norma técnica para que los gobiernos descentralizados autónomos incluyan en su planificación el componente de cambio climático*” (MAE - GACC, 2013). Como producto de dicho compromiso se diseñaron cuatro Planes piloto de cambio climático en los tres niveles: dos provinciales (Chimborazo y Tungurahua), un cantonal (Latacunga) y un parroquial (San Juan en Chimborazo), además del primer borrador de *Norma Técnica*.

La inclusión de los criterios mencionados, se fue materializando progresivamente en la planificación de los gobiernos locales gracias a que existieron actores institucionales en cada territorio, jugando un rol de facilitadores e implementadores, apoyando a los gobiernos descentralizados en diferentes niveles. Por ejemplo, mediante la gestión del Proyecto “*Adaptación al Cambio Climático a través de una Efectiva Gobernabilidad del Agua*” (PACC), el Proyecto “*Fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades ante los efectos adversos del cambio climático con énfasis en seguridad alimentaria en la cuenca del Río Jubones y Provincia de*

Pichincha” (FORECCSA) y de varios organismos de cooperación que participaron como aliados estratégicos, facilitadores, implementadores, apoyo técnico y logístico.

Tabla 2. Zonas de intervención de los proyectos:

Proyecto	Zonas de intervención
PRAA (Proyecto Regional Andino de Adaptación al Cambio Climático / Adaptación al impacto del retroceso acelerado de glaciares en los andes tropicales)	Provincia del Napo, Cantón Quijos, parroquia Papallacta.
PACC (Proyecto de Adaptación al Cambio Climático a través de una efectiva gobernabilidad del agua en el Ecuador)	Cuencas de los Ríos Paute, Jubones, Catamayo, Chone, Portoviejo y Babahoyo
GACC (Gestión de la Adaptación al Cambio Climático para Disminuir la Vulnerabilidad Social, Económica y Ambiental)	Cuenca del Pastaza en las provincias de Cotopaxi, Chimborazo, Pastaza y Tungurahua.
FORECCSA (Fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades ante los efectos adversos del cambio climático con énfasis en seguridad alimentaria en la cuenca del Río Jubones y Provincia de Pichincha)	Provincias de Azuay (cantones Nabón, Santa Isabel, Pucará, Girón y San Fernando), El Oro (cantones Pasaje y Zaruma) y Loja (cantón Saraguro). Norte de la Provincia de Pichincha (cantones Cayambe y Pedro Moncayo) y 50 parroquias (39 en Jubones y 11 en Pichincha).
PROCAMBIO: Cambio Climático, Biodiversidad y Desarrollo - GIZ	Provincias de Napo, Tungurahua y Chimborazo
Bioma Amazónico: Áreas Protegidas, Soluciones Naturales al Cambio Climático - WWF	Corredor Ecológico Llanganates – Sangay, Cantones Pastaza y Baños
EcoAndes: Proyecto Binacional Multiplicando los beneficios ambientales y sociales proveídos por la biodiversidad y los reservorios de carbono de los ecosistemas altoandinos de Ecuador y Perú - CONDESAN	Mancomunidad de Gobiernos Municipales del I Frente Sur Occidental, cantones Tisaleo, Mocha, Quero, Cevallos.
Proyecto “Enfrentando el Cambio Climático en la Cordillera Costera, Ecuador” CIIFEN	Provincias Manabí y Guayas, Cantones Jipijapa, Paján y Pedro Carbo

Fuente: Elaboración propia, 2016



En una **siguiente fase**, fue necesario ajustar el borrador de la *Norma Técnica*, en base a la experiencia desarrollada por el equipo técnico de los proyectos del MAE, para orientar a los equipos de los gobiernos locales en el cumplimiento de las distintas fases del proceso de elaboración de los planes, programas y estrategias de cambio climático. Dicho ajuste se logró con el soporte de la GIZ, en base al direccionamiento de la Dirección Nacional de Adaptación y las experiencias del PRAA.

En el Acuerdo Ministerial 137 (MAE, 2014) se expidieron los *Lineamientos generales para la elaboración de planes, programas y estrategias de cambio climático en Gobiernos Autónomos Descentralizados*, a través de la *Guía Explicativa: “¿Cómo incluir cambio climático en la planificación local?”* Invitando a los GADs a presentar Planes de Cambio Climático (PCC) para su aprobación por parte del Ministerio del Ambiente. Este hito se socializó en varios espacios de

forma simultánea al período de actualización de los PDyOTs (Junio 2014) con el afán de que la planificación local se vea fortalecida. Algunos espacios de socialización se vincularon directamente al acompañamiento para la planificación que SENPLADES hizo con los GADs en territorio.

Durante el mencionado período de socialización, se destacan intensos procesos con actores clave (personal técnico) para capacitarles sobre el uso de la herramienta, el público objetivo fue principalmente: Puntos focales de las Direcciones Provinciales del Ministerio del Ambiente del País, técnicos de los organismos de cooperación vinculados al tema, personal técnico de la Subsecretaría de Cambio Climático y técnicos de los Gobiernos locales interesados. La logística y facilitación de estos espacios se coordinó con el apoyo de la GIZ, incluyendo charlas, exposiciones, mesas de trabajo, preparación de material didáctico, con ejemplos de caso basados en la experiencia del PRAA, y el desarrollo de ejercicios según los pasos propuestos en la Guía.



El mencionado acuerdo y la Guía, hasta entonces, son instrumentos de aplicación voluntaria por parte de los GADs. En la experiencia de su aplicación, incorporaron aquellos gobiernos que contaban con acompañamiento y un camino recorrido entorno a la gestión que enfrenta los impactos del cambio de clima, logrando demostrar que a pesar de las limitaciones de recursos, tecnología e información, existe la voluntad de asumir los nuevos retos que impone enfrentar al fenómeno en el contexto de la planificación local.

La aplicación de la Guía, significó un esfuerzo importante por parte de los técnicos en los distintos espacios, por un lado, el acompañamiento de los cooperantes al diseño de estrategias u hojas de ruta para el desarrollo de Planes de Cambio Climático en conjunto con los GADs, tratando de vincularlo a los procesos de actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento, por otra parte, desde la Subsecretaría de Cambio Climático como Autoridad Nacional de Cambio Climático, en el diseño de estrategias para impulsar y dar seguimiento al cumplimiento voluntario del acuerdo ministerial 137. Adicionalmente esta dinámica provocó interesantes espacios para el complemento y fortalecimiento de los procesos de planificación, durante los que se lograron identificar brechas y limitaciones, como la disponibilidad de información y recursos, así como las oportunidades para mejorar la anhelada articulación interinstitucional y la gestión del MAE en el territorio.

La información recogida, sobre las experiencias que involucran cambio climático con la planificación territorial, indica que entre el 2009 y el 2015, se concibieron unas veinte y dos iniciativas, impulsadas por y para los gobiernos locales, de ellas, la mitad es resultado de la aplicación de la Guía Explicativa del MAE, socializada a partir del 2014 (Tabla 3).



Adicionalmente, vale indicar que durante el desarrollo del presente trabajo de sistematización, existen varios Planes de Cambio Climático presentados ante el MAE para revisión técnica, mientras otros se encuentran en fase de construcción.

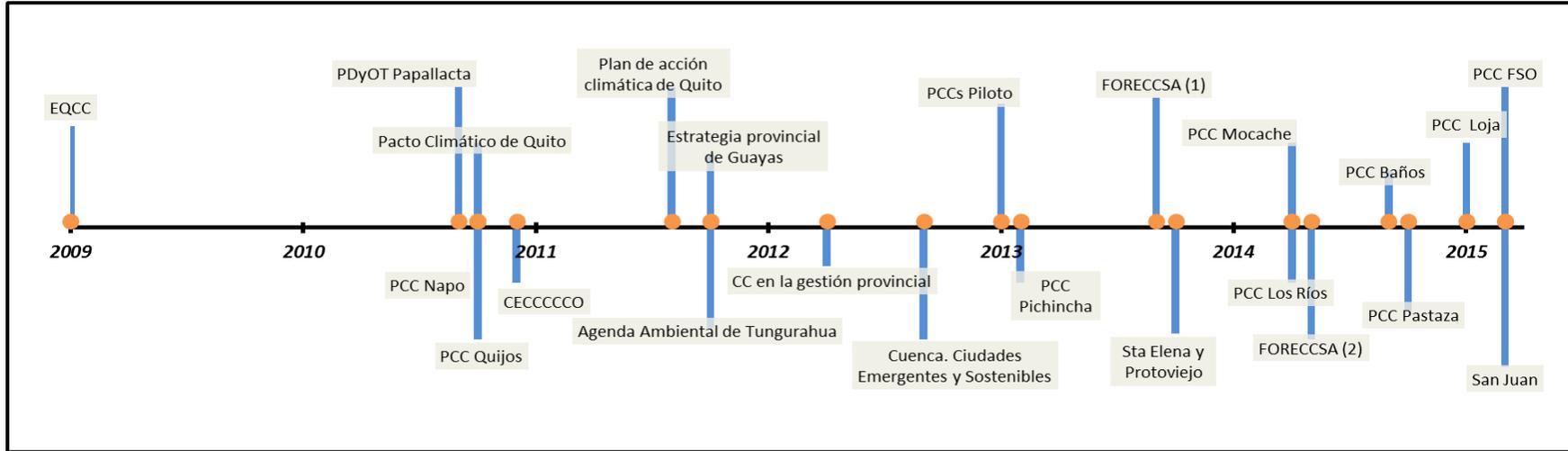
Tabla 3. Iniciativas de cambio climático relacionadas a la planificación territorial.

N°	Institución	Instrumento	fecha	Facilitador	Estatus
1	Distrito Metropolitano de Quito	Estrategia Quiteña Frente al Cambio Climático	oct-0	GAD	En ejecución
2	GAD Parroquial Papallacta	PDyOT 2009 – 2014	2011	PRAA	En ejecución
3	GAD Municipal Quijos	PCC Quijos	2011	PRAA	En ejecución
4	GAD Provincial Napo	PCC Napo	2011	PRAA	En ejecución
5	AMI	Pacto Climático de Quito	jun-11	AME	Sin monitoreo
6	GAD Provinciales (GADP) de Manabí, Guayas y Santa Elena, y los GAD Municipales de Pedro Carbo, Paján, Jipijapa, Manta, Isidro Ayora y Playas de Villamil	Proyecto del Consorcio para la gestión del cambio climático en la cordillera costera	sept-11	CIIFEN	En ejecución
7	Distrito Metropolitano de Quito	Plan de acción climática de Quito	2012	GAD	En ejecución
8	GAD Provincial Tungurahua	Agenda ambiental	2012	GAD	En ejecución
9	GAD Provincial Guayas	Estrategia Provincial de Cambio Climático	may-12	CIIFEN	En ejecución
10	MAE	Cambio Climático en la Gestión Provincial	ene-13	CONGOPE	Finalizado
11	GAD Municipal Cuenca	Ciudades Emergentes Y Sostenibles	jun-13	GAD	En ejecución
12	MAE	PCCs Piloto - Cuenca del Pastaza	oct-13	Intercooperación	Finalizado
13	GAD Provincial Pichincha	PCC GADP Pichincha	nov-13	GAD	Ejecución pendiente
14	GADs Parroquiales de Las nieves, Tenta, Ayora, Esperanza	Plan de Adaptación ante los efectos adversos del Cambio Climático con énfasis en Seguridad Alimentaria y consideraciones de Género	ene-14	MAE (FORECCSA 1*)	En ejecución
15	GADs Parroquiales Selva Alegre, Sumaypamba, El Tablón, Susudel, Abdón Calderón, Saraguro, Oña, La Asunción, Nabón, Chilla	Plan de Cambio Climático de la Parroquia	jun-14	MAE (FORECCSA 1)	En ejecución
16	GAD Municipal Mocache	PCC Mocache	ene-15	CIIFEN	
17	GAD Provincial Los Ríos	PCC Los Ríos	ene-15	CIIFEN	
18	GAD Parroquiales de San Sebastián de Yuluc y Cumbe	Plan de Cambio Climático de la Parroquia	feb-15	MAE (FORECCSA 2)	
19	GAD Municipal Pastaza	PCC Pastaza	jun-15	WWF	Ejecución pendiente
20	GAD Municipal Baños	PCC Baños	jun-15	WWF	Ejecución pendiente
21	GAD Provincial Loja	PCC Loja	oct-15	CIIFEN	
22	Mancomunidad de municipios Frente Sur-Occidental (Cevallos, Quero, Mocha, Tisaleo)	PCC FSO	dic-15	CONDESAN	

Nota: La tabla muestra el conteo de iniciativas en general, algunas involucran a varios GADs. *FORECCSA 1y2 se identifican para diferenciar dos periodos en el desarrollo de planes para los GADs, el 1 corresponde al año 2014, el 2 al año 2015. Fuente: Elaboración propia, 2016

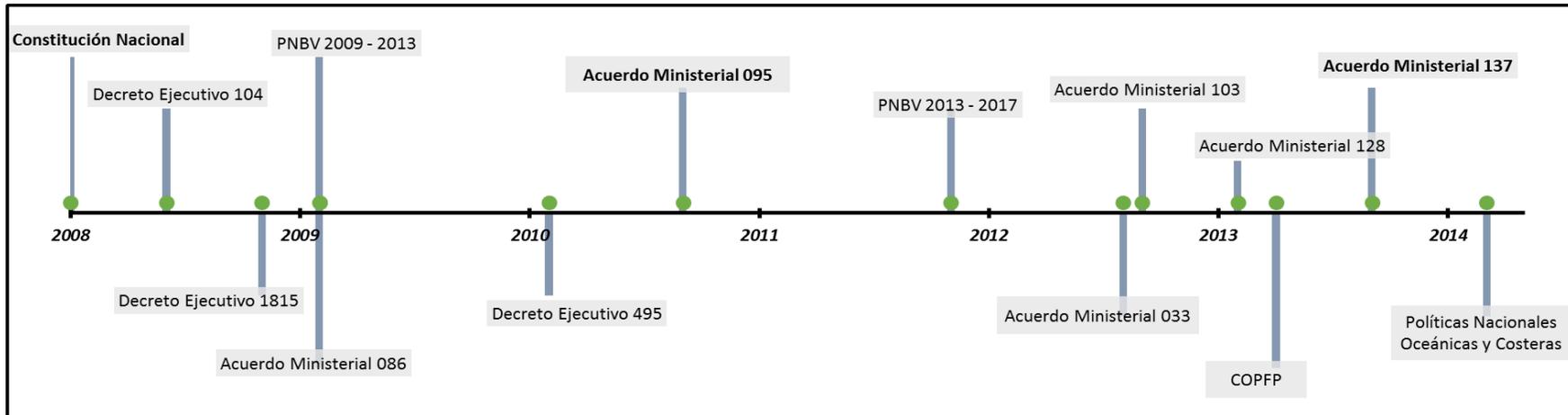
A continuación consta el diagrama de escala de tiempo de las experiencias objeto de sistematización y del marco legal que dio soporte a las experiencias. Es visible que a partir de la socialización del Acuerdo Ministerial 137, se incrementa la participación de los GADs.

Diagrama 1 Escala de tiempo: Iniciativas de Cambio Climático Relacionadas a la Planificación Territorial.



Fuente: Elaboración propia, 2016

Diagrama 2 Escala de tiempo: evolución del marco legal sobre cambio climático.



Fuente: Elaboración propia, 2016

Gobiernos locales, de los distintos niveles, organizados a través de instancias como la Asociación de Municipales del Ecuador (AME) y el Consorcio de Gobiernos Provinciales del Ecuador (CONGOPE), mostraron su afán de ir creando y fortaleciendo capacidades para responder y prevenir pérdidas por los impactos del clima. Es así que se hallaron dos iniciativas puntuales que impulsadas en este contexto:



El Pacto climático de Quito (2011), promovido por la Asociación de Municipalidades del Ecuador (AME) reconoce la problemática del cambio climático, las bases científicas que demuestran la causa, efectos, impactos, vulnerabilidad de los territorios, el marco normativo, entre otros elementos. Entre los reconocimientos que realizan los Gobiernos firmantes se destaca:

Los gobiernos locales son actores estratégicos en la lucha frente al cambio climático y deben implementar medidas concretas de adaptación y mitigación;

Su primer compromiso:

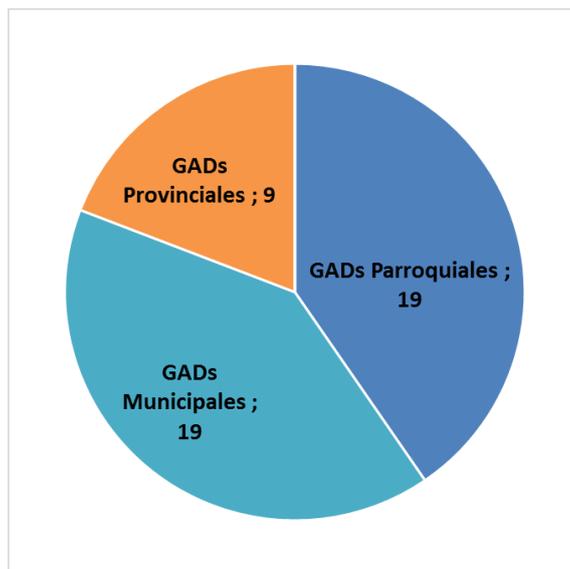
Desarrollar políticas públicas, ordenanzas y normativas para la gestión local del cambio climático y el cuidado del medio ambiente y transversalizarlas en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial.

El Consorcio de Gobiernos Provinciales del Ecuador (CONGOPE), logró junto al MAE, el fortalecimiento de capacidades a técnicos de gestión ambiental de los Gobiernos Provinciales del Ecuador a través del proyecto “Cambio climático en la Gestión Provincial” el objetivo fue Impulsar iniciativas conjuntas de sensibilización, promoción, formación de capacidades y asistencia técnica en torno al cambio climático y promover el desarrollo de planes, programas y estrategias en el marco de Planes de Ordenamiento Territorial Provincial.

En el 2013, el CONGOPE aportó decididamente y principalmente para el análisis y generación de políticas públicas en el territorio, proceso que se dio con el apoyo de la Cooperación Técnica Belga -CTB-. Sin embargo, aún hay mucho por caminar para lograr que las decisiones sobre política pública, se tomen en un marco técnico y de corresponsabilidad y participación de la colectividad, en todas las provincias. Un ámbito en el cual la discusión de políticas públicas se convirtió en un ejercicio permanente en los GADs provinciales, estuvo relacionado especialmente con la gestión ambiental (CONGOPE, 2013).

El conteo de la información levantada, evidencia que hay un número de cuarenta y siete GADs involucrados en la gestión de cambio climático. Este dato, en relación al total nacional de gobiernos locales de cada nivel Provincial (24), Cantonal (221) y Parroquial (1500), permite ver que la participación de las provincias es más activa.

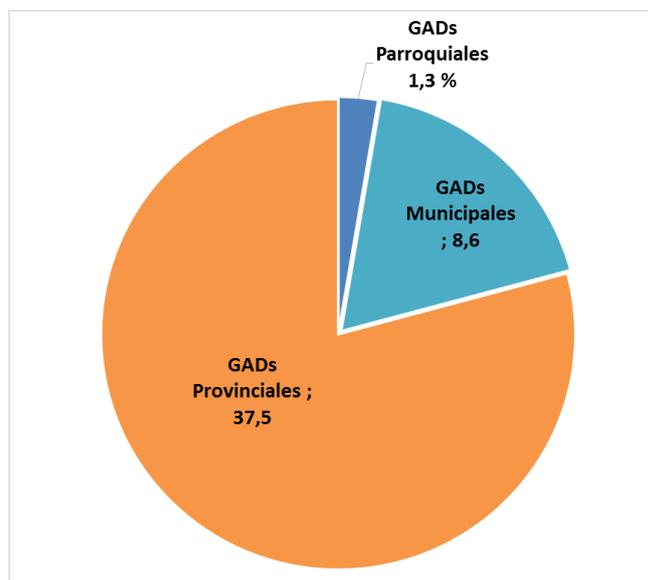
Diagrama 3. Número de Gobiernos locales involucrados en la gestión de cambio climático en cada nivel.



Fuente: *Elaboración propia, 2016*

Por otro lado, al comparar el porcentaje de gobiernos locales de cada nivel que incursionaron en este tipo de ejercicios, con respecto al total nacional, muestra nuevamente que la participación del Nivel Provincial es aún más representativa.

Diagrama 4. Porcentaje de gobiernos locales en la gestión de cambio climático en relación a cada nivel.



Fuente: *Elaboración propia, 2016*

Esto se vincula entre otros factores, con la disponibilidad de información a dicha escala, además de los recursos institucionales, humanos, técnicos y financieros.

La institucionalidad del cc se encuentra en todos los niveles de gobierno, incluyendo en los gobiernos locales, los GAD provinciales en la mayoría de los casos tienen una unidad de cambio climático (CONGOPE, 2013).

Durante la ronda de negociaciones COP 21 en París, se mencionó que solamente 15% de la población global vive en localidades que han empezado un plan climático. Al analizar la realidad local del País, con respecto a la población de aquellos gobiernos donde se han identificado iniciativas que consideran al cambio climático en un contexto de planificación territorial, se tiene que un dato muy por encima de lo global, es decir un 54% de la población.

Tabla 4. Porcentaje de población nacional en jurisdicciones que incursionan con cambio climático en su planificación.

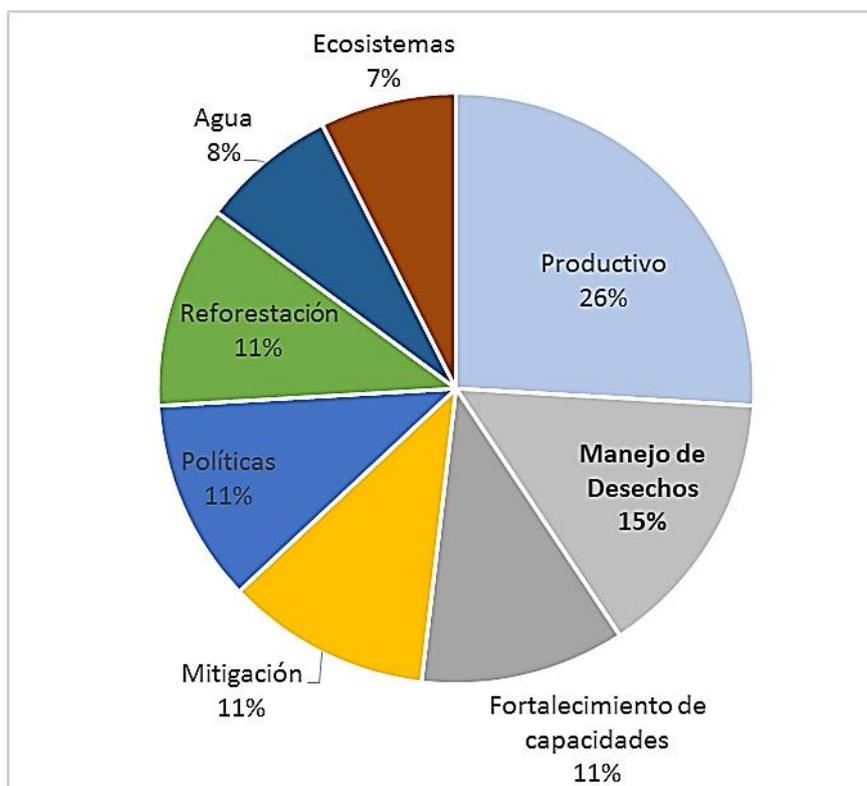
Institución	Habitantes
GAD Provincial Guayas	3.645.483,0
GAD Provincial Pichincha	2.576.287
GAD Provincial Los Ríos	778.115
GAD Provincial Tungurahua	504.583
GAD Provincial Napo	103.697
GAD Provincial Loja	448.966
GAD Municipal Cuenca	505.585
GAD Municipal Mocache	38.392
GAD Municipal Pastaza	62.016
GAD Parroquial Las nieves	1.282
GAD Parroquial Tenta	3.676
GAD Parroquial Esperanza	3.986
GAD Parroquial Selva Alegre	1.927
GAD Parroquial Sumaypamba	1.594
GAD Parroquial El Tablón	917
GAD Parroquial Susudel	1.188
GAD Parroquial Abdón Calderón	4.631
GAD Parroquial Saraguro	9.045
GAD Parroquial Oña	2.395
GAD Parroquial La Asunción	3.051
GAD Parroquial Nabón	9.526
GAD Parroquial Chilla	2.484
GAD Parroquial San Sebastián de Yuluc	982
GAD Parroquial Cumbe	5.546
GAD Parroquial San Juan	7.370
TOTAL	8.722.724
% con respecto a la población nacional	54%

Fuente: Elaboración propia, 2016

Aun cuando las primeras inclusiones en PDyOTs se hicieron en la región Amazónica. La mayoría de las experiencias se plantean desde la región Sierra, seguidas de los esfuerzos realizados en GADs de la Costa.

La Dirección Nacional de Adaptación al Cambio Climático (DNACC), analizó la temática de trabajo abordada entre las opciones de respuesta para la adaptación y la mitigación planteadas en los diversos planes presentados para aprobación del MAE, de ello se identificaron 7 temas o cuestiones principales de gestión. A continuación consta un diagrama resumen:

Diagrama 5. Porcentaje de temas de trabajo abordados en las medidas de adaptación y mitigación.



Fuente: DNACC, 2016

Este resultado se podría comparar con las competencias correspondientes a cada nivel de Gobierno local y con los sectores prioritarios de la Estrategia Nacional de Cambio Climático para ayudar a su Seguimiento y Monitoreo.

El mismo trabajo incluyó un análisis sobre los montos de inversión calculados por los GADs para la ejecución de sus medidas de cambio climático, con esto es posible determinar que los Temas de Agua y Manejo de Desechos son los más importantes en base a su presupuesto. Por otro lado, el establecimiento de políticas a nivel local y el fortalecimiento de capacidades de los equipos técnicos y de la población son los últimos en prioridad.

Tabla 5. Propuesta de inversión desde los GADs para los temas de trabajo abordados en adaptación y mitigación

Tema	Inversión	Porcentaje
Agua	5590992,7	51,7
Manejo de desechos	2226000,00	20,6
Reforestación	1471106,65	13,6
Productivo	753650,00	7,0
Ecosistemas	718000,00	6,6
Políticas	32500,00	0,3
Fortalecimiento de capacidades	20000,00	0,2
Total	10812249,35	100

Fuente: DNACC, 2016

Aunque la mayoría de opciones de respuesta diseñadas se enfocan en el tema productivo, este mismo significa apenas un 7% del monto de inversión presupuestado para su ejecución. En cambio, el tema Agua es el que tiene menor cantidad de propuestas específicas, sin embargo es el que significa mayor necesidad de presupuesto.



C. Lecciones aprendidas.

Se identificó, evidenció y analizó la experiencia del Ecuador entorno a iniciativas generadas desde Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs), u otros actores locales, para incluir la gestión del cambio climático en la planificación territorial.

La identificación de las siguientes lecciones aprendidas es un privilegio de la práctica desarrollada en el País, estas lecciones consideran la experiencia de un diverso grupo de actores como principal fuente de aprendizaje. Se muestran a continuación, esperando que otros puedan tomarlas como referencia para sus propias experiencias ya que incluyen conclusiones y recomendaciones.



Capacitación



En las diferentes experiencias, se hace hincapié en que el proceso de transversalización puede iniciar exitosamente cuando se logra el interés de técnicos locales y la población a partir de capacitaciones específicas, para identificar con herramientas participativas las causas y consecuencias relacionadas a impactos del cambio climático. Este es un tema clave debido a que las capacidades instaladas en los gobiernos locales esta entre las barreras y limitaciones más importantes. ~~Se identificada en la mayoría de insumos de la sistematización.~~



Unidades administrativas involucradas:

Los gobiernos autónomos donde se desarrollan estas experiencias, reflejan una participación protagonista de las unidades de gestión ambiental y de planificación, además en ciertos GADs se involucraron departamentos de obras públicas, fomento productivo y otras. Reflejando una diversidad en el tipo de recurso y capacidades institucionales, necesarias para el contexto en el que se desarrolla cada práctica, de manera especial entre los distintos niveles de gobierno, siendo los gobiernos parroquiales en general los más limitados.

Opciones de respuesta:

Los distintos instrumentos generados por los GADs para hacer frente al cambio climático, incluyen un amplio abanico de opciones y están diseñados con la aplicación de un lente climático sobre las prácticas o proyectos habituales en el marco de las competencias territoriales señaladas por la Constitución de la República del Ecuador y el Código Orgánico De Organización Territorial, Autonomía Y Descentralización (COOTAD) para los diferentes niveles. Por ejemplo, las competencias del nivel provincial: ambiente, cuencas y micro cuencas, cooperación internacional, fomento agropecuario, fomento productivo, planificación, riego y vialidad a partir de lo que se diseñan propuestas tanto de adaptación como de mitigación. Al hablar de cambio a partir del diseño de propuestas...



climático, los GADs priorizan la gestión de riesgos y el fortalecimiento de sus capacidades en temas ambientales (GADP Guayas, 2007).

Financiamiento:

Las fuentes de financiamiento que facilitaron el camino recorrido, provienen principalmente de fondos internacionales, aunque también se identificaron fuentes Nacionales, entre ellas: Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF), Unión Europea (UE), Cooperación técnica Alemana (GIZ), Bando Interamericano de Desarrollo (BID), Ministerio del Ambiente a través de sus Proyecto de Inversión: (GACC), Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF) entre otros. Esto indica una pauta sobre el espectro de posibilidades de gestión financiera. Sin embargo, es necesario levantar más y mejor información.

Monitoreo:

La mayoría de experiencias, no incluyen indicadores que expresen datos o cifras específicas para magnitudes como cantidad y tiempo. Aquellas iniciativas que si consideran indicadores hacen planteamientos cualitativos. Por otro lado, se han dado planteamientos de temas, objetivos, actividades, y metas sin identificar responsabilidades, esto diluye las actividades de seguimiento y limita seriamente el monitoreo relacionado con la forma en que se ejecuta o realiza el conjunto de actividades involucradas para el logro de los objetivos.

Co-beneficios:

El emprender en la gestión de cambio climático, dentro de la gestión local, facilita que se consideren opciones cada vez más eficientes en cuanto al consumo de recursos y la sustentabilidad del territorio en los distintos ejes de la planificación territorial. Los ejercicios dentro de las iniciativas identificadas, ayudaron a los GADs a profundizar y complementar los análisis al momento de proyectar su desarrollo. Los procesos de cambio impulsados por las diferentes experiencias de transversalización de cambio climático son por ejemplo:

- Mejoramiento de la coordinación entre instituciones para objetivos en común.
- Base de políticas públicas y hoja de ruta para la gestión local de cambio climático.
- Mejor identificación de los principales problemas ambientales en cada zona.
- Fortalecimiento de los departamentos relacionados a la planificación y gestión ambiental en los gobiernos locales.
- Fortalecimiento de la gestión de planificación vinculando las iniciativas con los PDyOTs
- Identificación de iniciativas existentes en torno a temas ambientales.
- Fortalecimiento de capacidades técnicas, institucionales y/o de sus recursos humanos.
- Participación de una sociedad sensibilizada en la importancia del tema (beneficiarios de las medidas) **y con un importante apropiamiento.**

Barreras y limitaciones:

Dentro de las distintas experiencias, se pueden identificar las brechas y retos a superar por los actores relacionados a la planificación territorial:

- La implementación es el punto débil de las estrategias, es necesario un análisis de costos e identificación de fuentes de financiamiento como el presupuesto público, cooperación internacional, aportes voluntarios, convenios con universidades, otras.
- Debido a la limitación de recursos, la mayoría de GADs optan por no entender este tipo de gestión ^{cuva} ~~que además su~~ implementación no es obligatoria.
- Hay importantes vacíos de conocimiento específico y gran necesidad de información, que no llega a los GADs en forma adecuada para planificar, es necesario el diseño de mecanismos que atiendan esta brecha en particular por ser la base del diseño de soluciones, siendo fundamental el fortalecimiento de vínculos con la Academia.
- Aunque se ha ido fortaleciendo, aún existe una débil coordinación entre las instituciones que se involucran en el diseño y ejecución de los planes, programas o estrategias de cambio climático, entre las amenazas principales se identificó el alto nivel de rotación de funcionarios involucrados con estos temas, lo que retrasa o diluye el avance de las gestiones.



De manera general se determina que existe una variedad de metodologías en cada territorio utilizadas para el diseño de este tipo de experiencias entre los inventarios o identificación de emisiones de GEI, identificación de amenazas climáticas, análisis de vulnerabilidad ante impactos de clima, etc. La riqueza de esta diversidad puede motivar a que la sistematización de cada uno de dichos elementos por separado sea otra fuente de construcción de conocimiento.

Anexos

Fichas de la sistematización de experiencias de cambio climático en la planificación de los GADs (archivo en formato de hoja de cálculo).